



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΝΔΕΙΞΗ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
1647
4/4/14
ΜΗΝΙΑ

Αθήνα, 04/04/2014

Αρ. Πρωτ... 987.....

Προς: Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων
Λεωφόρος Κηφισίας 7, ΤΚ: 11523, Αθήνα
(Υπ' όψιν κ. Σαββίδη)

ΘΕΜΑ: Υποβολή προτεινόμενων διατάξεων προσθήκης – τροπολογίας για παροχή γνώμης σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4013/2011.

Σας διαβιβάζουμε, συνημμένως, προωθούμενη από το Υπουργείο μας προσθήκη – τροπολογία, που πρόκειται να ενταχθεί στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Π.Ε.Κ.Α. «Διαδικασία Οριοθέτησης και ρυθμίσεις θεμάτων για τα υδατορέματα – ρυθμίσεις Πολεοδομικής νομοθεσίας» και παρακαλούμε για τη διατύπωση γνώμης σας επί των προτεινόμενων διατάξεων σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4013/2011.

ΜΙΧΑΛΗΣ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

ΠΡΟΣΘΗΚΗ – ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Π.Ε.Κ.Α.

**«Διαδικασία Οριοθέτησης και ρυθμίσεις θεμάτων για τα υδατορέματα – ρυθμίσεις
Πολυεδομικής νομοθεσίας»**

Αιτιολογική Έκθεση**Επί του άρθρου 1**

1. Με την παράγραφο 1 προστίθεται μεταβατική ρύθμιση στη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 8 της του κ.ν. 3669/2008 «Κωδικοποίηση της Νομοθεσίας Κατασκευής Δημοσίων Έργων» (Α' 116), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 59 του ν. 4146/2013 (Α' 90), σύμφωνα με την οποία αποφάσεις έγκρισης δημοπράτησης έργων με το σύστημα μελέτη – κατασκευή, οι οποίες έχουν εγκριθεί πριν από τις 11/9/2013 (ημερομηνία ισχύος της απόφασης με αριθμ. Δ17γ/256/7/ΦΝ437 5/11.9.2013) παραμένουν σε ισχύ μέχρι τις 31/12/2014, οπότε και θα πρέπει να έχουν υποβληθεί οι προσφορές των σχετικών δημοπρασιών. Μετά τη θέση σε ισχύ της προαναφερόμενης απόφασης, με την οποία καθορίστηκαν τα είδη των τεχνικών έργων που πληρούν τις προϋποθέσεις για δημοπράτησή τους με το σύστημα μελέτη – κατασκευή, προέκυψε θέμα σχετικά με την τύχη των κατ' ιδίαν αποφάσεων που είχαν εκδοθεί πριν την 11-9-2013 και οι οποίες εγκρίνουν τη δημοπράτηση έργων με το σύστημα μελέτης-κατασκευής. Το κύριο πρόβλημα εντοπίζεται στο γεγονός ότι φορείς που έτυχαν έγκρισης δημοπράτησης του έργου τους με το σύστημα μελέτης-κατασκευής, που προέβλεπαν οι προηγούμενες αποφάσεις, αλλά δεν ολοκλήρωσαν τις διαδικασίες δημοπράτησης μέχρι 11-9-2013 ή το έργο τους δεν περιλαμβάνεται στα είδη της νέας απόφασης, αντιμετωπίζουν πλέον τον κίνδυνο της απώλειας των ποσών που δαπάνησαν, αλλά και της χρηματοδότησης του έργου. Με την προτεινόμενη μεταβατική διάταξη δίνεται η δυνατότητα δημοπράτησης όλων των παραπάνω έργων μέχρι την 31/12/2014.

2. Με την παράγραφο 2 επικαιροποιούνται τα υφιστάμενα ανώτατα όρια προϋπολογισμού έργων, στα οποία έχουν δικαίωμα να συμμετέχουν οι εγγεγραμμένες στο Μ.Ε.Ε.Π. εργοληπτικές επιχειρήσεις, τα οποία ισχύουν από το έτος 2003.

3. Με την παράγραφο 3 καταργούνται οι διατάξεις, οι οποίες προβλέπουν όρια προϋπολογισμού (κατώτατα όρια), κάτω των οποίων εργοληπτικές επιχειρήσεις ανώτερων τάξεων δεν μπορούν να συμμετέχουν σε διαγωνισμούς προϋπολογισμού των ορίων αυτών. Οι διατάξεις αυτές αποτελούν συμμόρφωση της χώρας ως προς αιτιολογημένη γνώμη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, που διατυπώθηκε μετά από σχετική καταγγελία, σύμφωνα με την οποία οι αιτίες αποκλεισμού εργοληπτικών επιχειρήσεων από δημοπρασίες δημοσίων έργων, με βάση τα κατώτατα όρια, δεν συμβιβάζονται ούτε με τον κατάλογο που προβλέπεται στο άρθρο 45 της Οδηγίας 2004/15/ΕΚ, ούτε με τις απαιτήσεις της νομολογίας του ΔΕΕ, σχετικά με τυχόν πρόσθετες αιτίες αποκλεισμού. Ειδικότερα, η Επιτροπή έκρινε ότι η ύπαρξη κατώτατων ορίων και συνεπώς ο αποκλεισμός εργοληπτικών επιχειρήσεων με βάση αυτά παραβιάζει τις θεμελιώδεις αρχές του δικαίου της ΕΕ περί διαφάνειας, ίσης μεταχείρισης και αναλογικότητας.

4. Με την παράγραφο 4 χορηγείται παράταση στις εταιρείες 3^{ης} έως 7^{ης} τάξης, ώστε να μπορέσουν να ολοκληρώσουν τις διαδικασίες συγχώνευσης ή αύξησης του μετοχικού τους κεφαλαίου, να δημοσιεύσουν προσωρινές οικονομικές καταστάσεις και να υποβάλουν εμπρόθεσμα την αίτηση αναθεώρησής τους.

5. Με την προτεινόμενη διάταξη επεκτείνεται η δυνατότητα μείωσης των πρόσθετων εγγυήσεων καλής εκτέλεσης σε όλες τις περιπτώσεις των εν εξελίξει δημοσίων συμβάσεων έργων, στις οποίες έχει προσκομιστεί πρόσθετη εγγύηση καλής εκτέλεσης, καθώς και των δημοσίων συμβάσεων έργων, στις οποίες δεν έχει επιστραφεί συνολικά η πρόσθετη εγγύηση καλής εκτέλεσης. Μειώνονται δηλαδή, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις της παρ.5 του άρθρου 59 του ν.4146/2013, οι αντίστοιχες εγγυητικές επιστολές για πρόσθετες εγγυήσεις που έχουν κατατεθεί και αφορούν στις συμβάσεις, των οποίων οι διακηρύξεις έχουν αποσταλεί για δημοσίευση πριν από τις 18/4/2013. Μέσω της προτεινόμενης ρύθμισης εξασφαλίζονται συνθήκες ισότητας για το σύνολο των έργων, επιτυγχάνεται η ενίσχυση της ρευστότητας της αγοράς και η ελάφρυνση από τα υψηλά βάρη των πρόσθετων εγγυητικών επιστολών, δεδομένης της δυσμενούς οικονομικής συγκυρίας που προκαλεί δυσκολίες στις εργοληπτικές επιχειρήσεις κατά τη διάρκεια των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων έργων.

6. Με τις προτεινόμενες διατάξεις ορίζεται ότι τα λειτουργικά έξοδα, όπως ενδεικτικά, μισθώματα κτηρίου, απαιτούμενη κίνηση του προσωπικού, αμοιβές προσωπικού με σύμβαση ορισμένου χρόνου ή μίσθωση υπηρεσιών ειδικού επιστημονικού προσωπικού, εν γένει διοικητικές και

διαχειριστικές δαπάνες κλπ των εποπτευόμενων νομικών προσώπων που εκτελούν έργα μεγάλης κλίμακας και οι ίδιοι πόροι δεν επαρκούν για την κάλυψη των αναγκαίων λειτουργικών δαπανών τους, θα καλύπτονται από ενάριθμα έργα του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, προκειμένου να μη δημιουργηθούν προβλήματα στην τήρηση των χρονοδιαγραμμάτων εκτέλεσης των εν λόγω έργων.

7. Σήμερα διατίθενται προς τους πολίτες τα συμβατικά (χάρτινα) εισιτήρια καθώς και οι μηνιαίες και ετήσιες κάρτες. Αυτά διατίθενται μόνο σε περιορισμένα σημεία πώλησης, με αποτέλεσμα ο πολίτης να στερείται άμεσης πρόσβασης στην έκδοση εισιτηρίου ή κάρτας, όταν και όπου αυτός το έχει ανάγκη, αλλά και να υποχρεούται σε πολύωρη αναμονή σε «ουρές» στα εκδοτήρια των σταθμών των μέσων μαζικής μεταφοράς, προκειμένου να προμηθευτεί μηνιαία ή και ετήσια κάρτα απεριόριστων διαδρομών. Με την προτεινόμενη στην παράγραφο 7 διάταξη επεκτείνονται οι αρμοδιότητες του ΟΑΣΑ, ώστε να περιλάβουν και τη δυνατότητα σύναψης συμβάσεων με τρίτους, φυσικά ή νομικά πρόσωπα, προς τον σκοπό της εκ μέρους τους έκδοσης ή και διάθεσης στο επιβατικό κοινό κάθε τύπου αποδεικτικού καταβολής κομίστρου μέσω διευρυμένου δικτύου πωλήσεων.

Επί του άρθρου 2

1. Οι Τομείς Αποκατάστασης Σεισμοπλήκτων και Πυροπλήκτων (ΤΑΣ και ΤΑΠ) συστάθηκαν κατ' εξουσιοδότηση του ν. 867/1979, υπάγονταν στην Υπηρεσία Αποκατάστασης Σεισμοπλήκτων (ΥΑΣ) και λειτουργούσαν με προσωπικό της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων (ΓΓΔΕ). Με το νόμο 4199/2013 οι ΤΑΣ ΤΑΠ περιήλθαν στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση και το προσωπικό αυτών μεταφέρθηκε επίσης στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση. Επειδή η ΥΑΣ διατήρησε όλες τις αρμοδιότητες αποκατάστασης ζημιών και το εναπομείναν έμπειρο προσωπικό της δεν επαρκεί για την αντιμετώπιση των έκτακτων αναγκών που προκαλούνται πανελλαδικά από σεισμούς, υπάρχει επιτακτική ανάγκη για μετάβαση προσωπικού της ΥΑΣ στις πληγείσες περιοχές και για παραμονή σ' αυτές για χρόνο μεγαλύτερο από τον επιτρεπόμενο από τις διατάξεις του ν. 2685/1999, όπως ισχύει.

2. Με την παράγραφο 2 του προτεινόμενου άρθρου 2 συνιστάται τραπεζικός λογαριασμός για την

ενιαία διαχείριση των ποσών που κατατίθενται υπέρ των σεισμοπλήκτων των νήσων Κεφαλληνίας και Ιθάκης.

Κατόπιν των ανωτέρω, παρακαλούμε όπως στο προαναφερόμενο σχέδιο νόμου ενταχθούν και τα κάτωθι άρθρα:

Άρθρο 1

Ρύθμιση θεμάτων ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων έργων και εποπτευόμενων από το Υ.ΜΕ.ΔΙ. νομικών προσώπων

1. Στο τέλος της παραγράφου 1 του άρθρου 8 του κ.ν. 3669/2008 «Κωδικοποίηση της Νομοθεσίας Κατασκευής Δημοσίων Έργων (Α' 116) προστίθεται εδάφιο ως εξής:

«Αποφάσεις του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, με τις οποίες εγκρίνεται η δημοπράτηση δημοσίων έργων με το σύστημα μελέτη-κατασκευή και οι οποίες έχουν εκδοθεί μέχρι τη θέση σε ισχύ της υπουργικής απόφασης του δεύτερου εδαφίου της παρούσας παραγράφου, παραμένουν σε ισχύ μέχρι την 31.12.2014, ημερομηνία κατά την οποία πρέπει να έχουν υποβληθεί οι φάκελοι προσφορών των σχετικών δημοπρασιών».

2. Η παράγραφος 1 του άρθρου 102 του κ.ν. 3669/2008, αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Τα όρια προϋπολογισμού ανά κατηγορία έργων, στα οποία έχουν δικαίωμα συμμετοχής οι εγγεγραμμένες στο Μ.Ε.Ε.Π. εργοληπτικές επιχειρήσεις, ανάλογα με την τάξη εγγραφής τους είναι τα ακόλουθα:

- α. για την Α1 τάξη ανώτατο όριο εκατόν πενήντα χιλιάδες (150.000) ευρώ,
- β. για την Α2 τάξη ανώτατο όριο πεντακόσιες χιλιάδες (500.000) ευρώ,
- γ. για την πρώτη τάξη ανώτατο όριο ένα εκατομμύριο διακόσιες πενήντα χιλιάδες (1.250.000) ευρώ,
- δ. για τη δεύτερη τάξη ανώτατο όριο δύο εκατομμύρια πεντακόσιες χιλιάδες (2.500.000) ευρώ,
- ε. για την τρίτη τάξη ανώτατο όριο πέντε εκατομμύρια (5.000.000) ευρώ,
- στ. για την τέταρτη τάξη ανώτατο όριο δέκα εκατομμύρια (10.000.000) ευρώ,
- ζ. για την πέμπτη τάξη ανώτατο όριο τριάντα εκατομμύρια (30.000.000) ευρώ,
- η. για την έκτη τάξη ανώτατο όριο πενήντα πέντε εκατομμύρια (55.000.000) ευρώ,
- θ. για την έβδομη τάξη δεν τίθεται ανώτατο όριο»

3. Οι παράγραφοι 8 και 9 του άρθρου 16 και η παράγραφος 2 του άρθρου 102 του κ.ν. 3669/2008 «Κωδικοποίηση Νομοθεσίας Κατασκευής Δημοσίων Έργων» καταργούνται.
4. Οι βεβαιώσεις εγγραφής των εγγεγραμμένων επιχειρήσεων στις τάξεις 3η έως και 7η του Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.) της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, οι οποίες έχουν ημερομηνία λήξης έως και την 30.06.2014 ή έχουν λάβει παράταση, σύμφωνα με το άρθρο 55 του ν. 4186/2013, παρατείνονται από την ημερομηνία λήξης τους μέχρι και την 30.06.2014, εφόσον οι επιχειρήσεις υποβάλουν σχετικό αίτημα έως και εξήντα (60) ημέρες από την έναρξη ισχύος του παρόντος ή έχουν υποβάλλει στην Υπηρεσία τήρησης του Μ.Ε.ΕΠ. αίτηση αναθεώρησης. Η έναρξη ισχύος της ανωτέρω παραγράφου άρχεται από την ψήφισή της.
5. Οι διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 35 της Κωδικοποίησης Νομοθεσίας Κατασκευής Δημοσίων Έργων (κ.ν. 3669/2008), όπως ισχύουν, εφαρμόζονται και στις περιπτώσεις εν εξελίξει συμβάσεων, για τις οποίες ο ανάδοχος έχει προσκομίσει πρόσθετη εγγύηση καλής εκτέλεσης. Η διάταξη του προηγούμενου εδαφίου δεν εφαρμόζεται στις περιπτώσεις που έχει κινηθεί και βρίσκεται σε εξέλιξη η διαδικασία της έκπτωσης του αναδόχου κατά το άρθρο 61 της Κωδικοποίησης Νομοθεσίας Κατασκευής Δημοσίων Έργων ή έχει οριστικοποιηθεί η προβλεπόμενη στο άρθρο 60 της Κωδικοποίησης Νομοθεσίας Κατασκευής Δημοσίων Έργων ειδική διαταγή.
6. Οι λειτουργικές δαπάνες των εποπτευομένων από το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων νομικών προσώπων, τα οποία εκτελούν έργα εγγεγραμμένα στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου και στις αποφάσεις ένταξης των έργων τους σε επιχειρησιακά προγράμματα δεν έχει προβλεφθεί σχετικό κονδύλιο, καλύπτονται από το Εθνικό Σκέλος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων με εγγραφή διακριτών ενάριθμων έργων. Ο προϋπολογισμός των λειτουργικών δαπανών ορίζεται από το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων σε ποσοστό μέχρι 5% επί του προϋπολογισμού των εκτελούμενων έργων και εγκρίνεται από το Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.
7. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 5 του ν. 3920/2011 προστίθεται περίπτωση κθ' ως εξής:
«κθ. Η σύναψη συμβάσεων με τρίτους με αντικείμενο την εκ μέρους τους έκδοση ή και διάθεση

στο επιβατικό κοινό κάθε μορφής αποδευκτικού καταβολής κομίστρου».

Άρθρο 2

Θέματα αντιμετώπισης φυσικών καταστροφών

1. Στο άρθρο δεύτερο του ν. 1190/1981 (Α' 203) προστίθεται παράγραφος 7Α ως εξής:

«7Α. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων μπορεί, σε περιπτώσεις σεισμών, να καθορίζεται ο αναγκαίος αριθμός των επιτρεπόμενων κατ' έτος ημερών εκτός έδρας μετακινήσεων του προσωπικού που υπηρετεί ή και διατίθεται στην Υπηρεσία Αποκατάστασης Σεισμοπλήκτων (Υ.Α.Σ.) της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων του ΥΠ.Υ.ΜΕ.ΔΙ. για την αποκατάσταση ζημιών που προκαλούνται από τους σεισμούς, κατά παρέκκλιση από τις διατάξεις του ν. 2685/1999 (Α' 35). Οι διατάξεις τους παρόντος ισχύουν από την 1^η Νοεμβρίου 2013 και κατά την πρώτη εφαρμογή η ανωτέρω κοινή απόφαση εκδίδεται εντός διμήνου από τη δημοσίευση του παρόντος».

2. Συνιστάται λογαριασμός στην Τράπεζα της Ελλάδας, στον οποίο κατατίθενται χρηματικά ποσά από οποιοδήποτε ενδιαφερόμενο φυσικό ή νομικό πρόσωπο για την αρωγή των πληγέντων από τους σεισμούς της 26^{ης} Ιανουαρίου 2014 και της 3^{ης} Φεβρουαρίου 2014 στις νήσους Κεφαλληνίας και Ιθάκης. Τα κατατιθέμενα στο λογαριασμό αυτό χρήματα δεν εντάσσονται στον κρατικό προϋπολογισμό. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων καθορίζονται οι κατηγορίες των δικαιούχων, ο τρόπος κατανομής των κονδυλίων σε κάθε κατηγορία αυτών, ο τρόπος και ο χρόνος διάθεσής τους στους δικαιούχους, τα απαιτούμενα σε κάθε περίπτωση δικαιολογητικά, ο τρόπος κίνησης και διαχείρισης του λογαριασμού, καθώς και το όργανο ελέγχου της διαχείρισής του.

Αθήνα, Απριλίου 2014

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

ΜΙΧΑΛΗΣ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

**Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ**

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΤΑΓΑΡΑΣ